



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

06.02.2023 № 02-20/26

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

В обсуждении концепции проекта областного закона приняли активное участие все политические партии, представленные в Архангельском областном Собрании депутатов, а также представители Архангельской региональной общественной организации «Дети войны» и Архангельской городской общественной организации «Дети войны».

Концепция проекта областного закона одобрена на заседании совета политических партий при Губернаторе Архангельской области, состоявшемся 31 января 2023 г.

Проектом областного закона предлагается к детям войны, проживающим на территории Архангельской области, отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 1 января 1927 г. по 31 декабря 1945 г., и в связи с этим выдавать им соответствующие удостоверения и нагрудные знаки.

Реализация положений проекта областного закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Губернатор Архангельской области вправе в порядке законодательной необходимости внести проекты

*06.02.23
037/916*

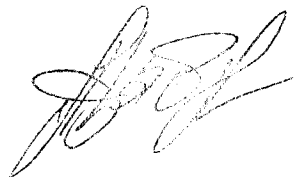
14

областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель председателя Правительства Архангельской области Старжинская Олеся Борисовна.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О детях войны, проживающих на территории Архангельской области

Настоящий закон принят в целях:

признания тяжелого жизненного пути (тягот и лишений) детей войны, проживающих на территории Архангельской области, детство которых совпало с годами Второй мировой войны, Великой Отечественной войны, а молодость – с годами восстановления и развития народного хозяйства в послевоенный период;

признания на государственном уровне вклада детей войны, проживающих на территории Архангельской области, в Победу над фашистской Германией, восстановление и развитие народного хозяйства в послевоенный период;

создания условий, обеспечивающих детям войны, проживающим на территории Архангельской области, достойную жизнь, почет и уважение в обществе;

учета активной жизненной позиции детей войны, проживающих на территории Архангельской области;

обеспечения внимания и заботы в отношении детей войны, проживающих на территории Архангельской области, со стороны органов публичной власти Архангельской области.

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона. Правовая основа установления статуса детей войны, проживающих на территории Архангельской области

1. Настоящий закон устанавливает статус детей войны, проживающих на территории Архангельской области.

2. Правовую основу установления статуса детей войны, проживающих на территории Архангельской области, составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», иные федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, настоящий закон, иные областные законы и другие нормативные правовые акты Архангельской области.

Статья 2. Дети войны, проживающие на территории Архангельской области

1. К детям войны, проживающим на территории Архангельской области, относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 1 января 1927 года по 31 декабря 1945 года включительно.

2. Гражданам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, выдаются удостоверения и нагрудные знаки, формы и порядок выдачи которых разрабатываются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан (далее – уполномоченный орган) и устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 3. Государственная политика в отношении детей войны, проживающих на территории Архангельской области

Государственная политика в отношении детей войны, проживающих на территории Архангельской области, предусматривает:

1) реализацию установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области мер социальной поддержки и иных гарантий для детей войны, проживающих на территории Архангельской области;

2) оказание поддержки общественным объединениям детей войны, проживающих на территории Архангельской области, в соответствии с областным законом от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций»;

3) организацию и проведение мероприятий по увековечению памяти погибших членов семей детей войны, проживающих на территории Архангельской области, с привлечением жителей Архангельской области, в том числе детей и молодежи в целях их военно-патриотического воспитания;

4) организацию и проведение мероприятий, направленных на обеспечение внимания, заботы и поддержки в отношении детей войны, проживающих на территории Архангельской области, со стороны органов государственной власти Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, муниципальных учреждений, общественных объединений, организаций.

Статья 4. Выдача удостоверений и нагрудных знаков

1. Уполномоченный орган обеспечивает организацию выдачи гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, удостоверений и нагрудных знаков.

2. Выдача удостоверений и нагрудных знаков гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, осуществляется государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области, подведомственным уполномоченному органу (далее – государственное учреждение), в течение 90 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего закона без соответствующего заявления данных граждан на основании имеющихся на день вступления в силу настоящего закона в государственном учреждении документов, подтверждающих отнесение таких граждан к категории, указанной в пункте 1 статьи 2 настоящего закона.

3. Уведомления о выдаче удостоверений и нагрудных знаков государственное учреждение направляет гражданам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, не позднее чем через 60 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего закона.

4. Гражданам, чьи документы, подтверждающие отнесение их к категории, указанной в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, на день вступления в силу настоящего закона в государственном учреждении отсутствуют, удостоверения и нагрудные знаки выдаются государственным учреждением на основании заявления по форме, установленной постановлением Правительства Архангельской области (далее – заявление).

5. К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации и подтверждающий гражданство Российской Федерации;
- 2) документ, подтверждающий место жительства гражданина на территории Архангельской области.

6. От имени граждан, указанных в пункте 4 настоящей статьи, вправе выступать их представители при представлении документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, и доверенности, оформленной в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, или их законные представители при представлении документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, и документа, подтверждающего права законного представителя.

7. Заявление, а также документы, указанные в пункте 5 настоящей статьи, могут быть поданы гражданами, указанными в пункте 4 настоящей статьи, лично или через представителя (законного представителя), который представляет также документы, указанные в пункте 6 настоящей статьи, в государственное учреждение одним из следующих способов:

- 1) в электронной форме через Архангельский региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);
- 2) заказным почтовым отправлением;
- 3) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) привлекаемые им организации.

8. Уведомления о выдаче удостоверений и нагрудных знаков государственное учреждение выдает гражданам, указанным в пункте 4 настоящей статьи, под роспись или направляет им данные уведомления

способом, указанным ими в заявлении, не позднее чем через три рабочих дня со дня регистрации заявления в государственном учреждении.

9. Выдача удостоверений и нагрудных знаков гражданам, указанным в пункте 4 настоящей статьи, осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления в государственном учреждении.

10. Основанием для отказа в выдаче удостоверения и нагрудного знака является:

1) несоответствие гражданина категории лиц, указанной в пункте 1 статьи 2 настоящего закона;

2) непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, а в случае обращения представителя (законного представителя) также документов, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи.

11. Принятие государственным учреждением решений об отказе в выдаче удостоверений и нагрудных знаков по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 10 настоящей статьи, не лишает граждан права повторно обратиться в государственное учреждение и представить необходимые документы в полном объеме.

12. Государственным учреждением при принятии им решений об отказе в выдаче удостоверений и нагрудных знаков разъясняются основания для отказа и порядок оспаривания (обжалования) принятых им решений.

13. Уполномоченный орган ведет учет граждан, которым выданы удостоверения и нагрудные знаки, в порядке, установленном постановлением уполномоченного органа.

Статья 5. Дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии для детей войны, проживающих на территории Архангельской области

Дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии для детей войны, проживающих на территории Архангельской области, устанавливаются настоящим законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 6. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего закона

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего закона, производится за счет средств областного бюджета.

Статья 7. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

7

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О детях войны,
проживающих на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан по итогам общественно-политической дискуссии по вопросу установления статуса детей войны гражданам, проживающим на территории Архангельской области. Предложения о необходимости установления такого статуса неоднократно поступали Губернатору Архангельской области, в Правительство Архангельской области и Архангельское областное Собрание депутатов.

Подготовка законопроекта также обусловлена тем, что на федеральном уровне длительное время не решается вопрос о правовом статусе достаточно многочисленной категории граждан – детей войны (проекты федеральных законов: № 547254-6, № 499463-6, № 1027136-6, № 823635-6, № 747628-6, № 493165-6, № 427810-4, № 647321-6, № 455664-6, № 167619-6, № 342089-6, № 197156-7, № 4047-7, № 4029-7, № 736973-7, № 449416-7, № 270199-7). Вместе с тем в отдельных субъектах Российской Федерации уже действуют законы, установившие для указанной категории граждан статус детей войны (например, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Красноярский край, Камчатский край, Приморский край, Ставропольский край, Владимирская, Иркутская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Мурманская, Орловская, Псковская, Смоленская, Сахалинская, Тверская, Ульяновская области).

Общественная значимость указанного вопроса обусловлена необходимостью выразить уважение гражданам, которые, будучи детьми, претерпели все тяготы, лишения и ограничения в связи с событиями Второй мировой войны, Великой Отечественной войны.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 мая 2022 г. № 345-р создана рабочая группа, целями которой были выработка общих подходов по вопросу установления для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Архангельской области, статуса детей войны, а также обсуждение концепции проекта областного закона, устанавливающего данный статус.

В обсуждении концепции законопроекта приняли активное участие все политические партии, представленные в Архангельском областном Собрании депутатов, а также представители Архангельской региональной общественной организации «Дети войны» и Архангельской городской общественной организации «Дети войны». Концепция законопроекта одобрена на заседании совета политических партий при Губернаторе Архангельской области, состоявшемся 31 января 2023 г.

Законопроектом предлагается к детям войны, проживающим на территории Архангельской области (далее – дети войны), отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 1 января 1927 г. по 31 декабря 1945 г. (то есть тех лиц, которые по состоянию на 31 декабря 1945 г. не достигли возраста 18 лет).

Также законопроектом предусмотрены основные направления государственной политики в отношении детей войны, проживающих на территории Архангельской области.

8

Выдача удостоверений и нагрудных знаков гражданам, которые относятся к детям войны, будет осуществляться государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области, подведомственным министерству труда, занятости и социальной развития Архангельской области (далее соответственно – государственное учреждение, министерство), без соответствующего заявления данных граждан на основании имеющихся на день вступления в силу положений законопроекта в государственном учреждении документов, подтверждающих отнесение таких граждан к категории детей войны.

Гражданам, чьи документы, подтверждающие отнесение их к детям войны, на день вступления в силу положений законопроекта в государственном учреждении отсутствуют, удостоверения и нагрудные знаки будут выдаваться государственным учреждением на основании заявления по форме, утверждаемой постановлением Правительства Архангельской области. Законопроектом определены перечень документов, прилагаемых к заявлению, а также способы подачи заявления и прилагаемых к нему документов в государственное учреждение. После рассмотрения государственным учреждением заявлений гражданам, относящимся к детям войны, будут выданы удостоверения и нагрудные знаки. Уведомления о принятии таких решений предварительно направляются гражданам в установленном порядке.

В силу законопроекта порядок выдачи удостоверений и нагрудных знаков будет определен постановлением Правительства Архангельской области.

В соответствии с законопроектом министерство будет осуществлять учет граждан, которым выданы удостоверения и нагрудные знаки, в порядке, установленном постановлением министерства.

В силу законопроекта дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии указанным гражданам устанавливаются областным законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области. Выработку таких мер предлагается продолжить с политическими партиями, представленными в Архангельском областном Собрании депутатов, представителями Архангельской региональной общественной организации «Дети Войны» и Архангельской городской общественной организации «Дети войны».

**Губернатор
Архангельской области**



А.В. Цыбульский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О детях войны,
проживающих на территории Архангельской области»**

Проектом областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – законопроект) предлагается к детям войны, проживающим на территории Архангельской области, отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 1 января 1927 г. по 31 декабря 1945 г., и в связи с этим выдавать им соответствующие удостоверения и нагрудные знаки.

В силу законопроекта меры социальной поддержки и иные дополнительные гарантии указанным гражданам устанавливаются областным законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области.

Дополнительные расходы областного бюджета, связанные с изготовлением и выдачей удостоверений и нагрудных знаков, составят 13 060 800,00 рублей:

45 350 человек * 288,00 рублей = 13 060 800,00 рублей, где:

45 350 человек – численность граждан, родившихся в период с 1 января 1927 г. по 31 декабря 1945 г. и проживающих на территории Архангельской области;

288,00 рублей – стоимость изготовления удостоверения и нагрудного знака согласно коммерческому предложению.

**Губернатор
Архангельской области**



А.В. Цыбульский

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О детях войны, проживающих
на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – областной закон) потребует внесения изменений в положение о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 117-пп.

Принятие областного закона также потребует принятия:

1) постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего формы и порядок выдачи гражданам, отнесенным к детям войны, проживающим на территории Архангельской области, удостоверений и нагрудных знаков, форму заявления о выдаче удостоверения и нагрудного знака;

2) постановления министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, устанавливающего порядок ведения учета граждан, проживающих на территории Архангельской области, которым выданы удостоверения и нагрудные знаки.

**Губернатор
Архангельской области**



А.В. Цыбульский



**Обоснование
законодательной необходимости внесения
проекта областного закона «О детях войны,
проживающих на территории Архангельской области»**

Проектом областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – законопроект) предлагается к детям войны, проживающим на территории Архангельской области, отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 1 января 1927 г. по 31 декабря 1945 г., и в связи с этим выдавать им соответствующие удостоверения и нагрудные знаки.

Реализация положений законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Губернатор Архангельской области вправе в порядке законодательной необходимости внести проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).

С учетом этого законопроект вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**



А.В. Цыбульский



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О детях войны, проживающих на тер-
ритории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

Об областном законе «О детях войны,
проживающих на территории Архан-
гельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

14



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/916 от 06.02.2023

Заключение

10 02 23
01-02/106
21

на проект областного закона № пз7/916 «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/916 «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Архангельской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета Архангельской области, установленных частью 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в целях определения правового статуса «дети войны, проживающие на территории Архангельской области» (далее – дети войны).

Дополнительно необходимо отметить, что статьей 5 Проекта указывается на дополнительные меры социальной поддержки детям войны, устанавливаемые этим законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области, при этом Проект не определяет сами меры социальной поддержки детям войны.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости и предусматривает установление расходных обязательств Архангельской области.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области могут быть внесены в порядке законодательной необходимости.

Согласно пункту 2 статьи 16 указанного областного закона голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного

15

закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова

Ручин Михаил Викторович
8 (8182) 21-59-57



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.02.2023 № _____
на № пз7/916 от 06.02.2023

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/916 «О детях войны,
проживающих на территории Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/916 «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – законопроект) и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

10.02.23
01-02/105
11